

元江县农村气象信息服务站的功能与管理

■ 郭瑞 李刚 丁圣 刘英豪

元江县农村气象信息服务站均按照“有人员、有办公场所、有办公设备、有管理办法、有服务台账、有气象监测设备、有信息服务终端、有信息共享平台、有应急预案、有气象科普宣传展板”的“十有”标准进行了硬件设施配备。

DOI: 10.3969/j.issn.2095-1973.2021.02.043

气象服务在供给端存在发展不平衡、不协调的问题,气象管理体制还未达到转变政府职能和创新管理方式的要求。农村气象信息服务站是农村气象灾害防御体系的重要组成部分和关键部位,高雅黎认为气象服务具有保障功能、防灾减灾功能、指导生产消费功能与趋利避害功能四大功能。刘立东、李冬梅等认为农村气象信息员具有3大功能,即农村气象信息员是气象科技政策的宣传者和解读,是气象新技术、新产品试用的先行、引导和示范者,是气象文化的引领和造就者。但针对农村气象信息服务站的具体功能内涵涉及不多。

1 元江县概况

元江哈尼族彝族傣族自治县(以下简称“元江县”),位于云南省中南部,是一个以哈尼族、彝族、傣族为主体,汉族、白族、苗族等15个少数民族杂居的多民族自治县。元江县地形复杂,气候多样,立体气候特点突出,山区与河谷地区气候差异较大,高山温凉,河谷炎热,被誉为“天然温室”。形成了河谷地区以芒果、火龙果、青枣、甘蔗、芦荟、花卉等热带作物为主的热区经济,山区和半山区以水稻、小麦、玉米、高粱、红苕、烤烟、茶叶等多元化的农业经济。气象灾害一直是影响元江县工农业生产与经济建设的最主要的自然灾害。近年来,元江县全面实施“生态立县”的发展战略,走出了一条适合元江发展的新路子,跻身全省县域经济发展农产品主产区和特色产业先进县,特色农业成效渐显。

2 农村气象信息服务站现状及存在的问题

2016年元江县气象局实施“三农”服务专项以来,农业气象服务体系不断健全,元江县10个乡镇(街道)建立了10个农村气象信息服务站,实现了农村气象信息站乡镇全覆盖,农村气象信息员村屯全覆盖,成为了气象灾害防御和气象服务的“战斗第一

线”。元江县农村气象信息服务站均按照“十有”标准,即“有人员、有办公场所、有办公设备、有管理办法、有服务台账、有气象监测设备、有信息服务终端、有信息共享平台、有应急预案、有气象科普宣传展板”进行了硬件设施配备,目前共有10名气象信息协理员和81名气象信息信息员。

农村气象信息服务站现状及存在的问题有以下几个方面:

首先,农村气象信息服务站管理能力弱、执行力差。元江县各乡镇(街道)气象灾害防御领导小组负责人为乡镇分管领导,农村气象协理员由乡镇普通工作人员担任,均身兼数职,精力分散,且人员变动快,对气象信息服务站的管理兼顾不够。

其次,农村气象信息员队伍管理难度大、队伍结构差,服务能力受限。元江县各村(社区)气象信息员大部分由村干部担任,属于外部门编制,没有约束力,管理难度较大。在气象信息员队伍中“高龄化、低学历”人员偏多,年龄结构和文化结构不合理,与气象工作的专业性、科技性、创新性、及时性、准确性等要求矛盾突出。

最后,对农村气象信息服务站的考核机制不完善。一是乡镇(街道)对农村气象信息服务站的目标考核机制不健全,没有形成以乡镇为单位,从村民代表、村干部和乡镇干部3级的农村气象服务工作考核机制。二是县气象局对各乡镇(街道)的气象防灾减灾目标考核工作的机制不健全,在目标考评过程中标准不一、要求不高,考评人员主观考核分占比较大,客观量化考核分占比小。

3 农村气象信息服务站功能浅析

3.1 基本功能

基本功能主要包括:管理辖区内的气象协理员和信息员,负责本辖区内的气象信息接收和传播,气象

收稿日期:2019年8月5日;修回日期:2019年10月7日

第一作者:郭瑞,Email:916658107@qq.com

灾害调查与灾情上报, 区域自动站和气象预警信息发布设施的运行维护, 气象科普宣传, 收集气象服务成果, 进行气象服务效益评估。

3.2 政府功能

政府功能是指农村气象信息服务站在为乡镇开展气象工作的重要部门, 在依法对农村政治、经济和社会公共事务进行气象活动时所具有的功能, 是农村气象信息服务站功能的基本部分。气象工作是民生工作、政治工作, 也是科技工作, 与民生息息相关。气象部门是公共服务部门, 同时又赋予管理气象工作的政府职能。全面深化改革以来, 政府职能转变的各个方面均与气象部门密切相关, 气象部门通过各种公共资源或公共权力, 充分发挥部门优势, 为政府部门科学决策提供科技支撑。农村气象信息服务站的政府功能主要是从县、乡两级人民政府全面正确履行政府基本职能的角度出发, 在县气象局的业务指导下, 农村气象信息服务站为乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面开展公共气象服务时所表现出的积极作用。

3.3 社会功能

社会功能是指农村气象信息服务站在整个社会系统中, 所具有的有助于社会对环境的适应并能够满足社会及其成员需要的一定的能力、功效和作用。是农村气象信息服务站功能的核心部分。气象是一项系统工程, 涉及各个行业, 其行使的社会功能不言而喻。气象事业是经济建设、国防建设、社会发展和人民生活的基础性公益事业, 发挥着为社会公众、政府决策和经济发展服务的功能, 是促进社会发展、满足人民美好生活需要的必备条件。新时期, 我国社会主要矛盾已经发生变化, 在经济社会快速发展的当下, 气象为保障经济社会发展和人民福祉安康作出重要贡献。农村气象信息服务站的社会功能主要是从满足本区域内人民群众的生产生活需要的角度出发, 在县气象局的业务指导下, 农村气象信息服务站在社会对环境的适应和调整过程中开展公共气象服务时所发挥的积极作用。

3.4 经济功能

经济功能是指农村气象信息服务站为乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面开展公共气象服务时, 利用公共气象服务进行成果运用和转化而获取的经济利益, 是农村气象信息

服务站功能的主要部分。

3.5 生态功能

生态功能是指农村气象信息服务站在为乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面开展公共气象服务时, 利用公共气象服务在保持生态平衡、维护健康环境、应对气候变化、调节气候等方面起到的积极作用, 是农村气象信息服务站功能的关键部分。

3.6 文化功能

文化功能是指农村气象信息服务站在为乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面开展公共气象服务时, 对个人、团体和社会起到气象精神传承、气象知识传播以及气象工作体系建设等方面的具有文化教育意义的作用, 对社会整合和社会导向起重要作用。是农村气象信息服务站功能的重要部分。在政治、经济、生态、法律、教育、科研、休闲、娱乐、旅游、艺术、等方面与气象密切相关的文化及其产品也应列入文化功能的范畴。一直以来, 气象文化都是中华文化的重要组成部分。

4 结语

在适应新时代气象事业发展新要求的关键时期, 一方面, 要基于标准、高效、统一的政策环境, 建立乡镇(街道)人民政府与元江县气象局双重领导、以乡镇(街道)人民政府管理为主的管理体制, 实现农村气象信息服务站统一、科学、规范化管理, 打通气象成果向经济发展转化通道, 提升气象对经济社会发展的贡献度; 另一方面, 要把农村气象信息服务站的基本功能贯穿于气象服务乡镇经济社会发展和生态文明建设全过程, 充分认识其政府功能、社会功能、经济功能、生态功能和文化功能五大功能内涵, 理解和掌握农村气象信息服务站的发展理念和服务宗旨, 拓宽农村气象工作者把气象与本地经济社会建设深度融合的工作思路, 让气象服务成为气象信息员的行动自觉。

深入阅读

- 高雅黎, 2010. 我国气象服务的供给与需求分析. 经济师, (8): 63-64.
- 刘立成, 李冬梅, 2018. 农村气象信息员的功能及其作用——基于传播学“意见领袖”的角色分析. 气象科技进展, 8(6):41-43.
- 郑治斌, 方虹, 崔新强, 等, 2018. 气象服务供给侧结构性改革对策探析. 现代农业科技, (17): 192-196.

(作者单位: 元江哈尼族彝族自治县气象局)